

GUILLERMO A. BENAVIDES M



# REFORMA SOCIAL AGRARIA

PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS



EDITORIAL TEMIS BOGOTA, D. E.

1970

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES

# ÍNDICE GENERAL

## TÍTULO PRIMERO

### EXTINCIÓN DEL DOMINIO PRIVADO

#### CAPÍTULO I

##### CUESTIONES GENERALES

	PÁG.
1. Naturaleza de la extinción del dominio privado .....	1
2. Elementos .....	3
3. Excepciones .....	4
4. Competencia del Incora .....	6

#### CAPÍTULO II

##### ETAPA DE INFORMACIÓN PREVIA Y ETAPA PROPIAMENTE ADMINISTRATIVA

5. Información unilateral .....	11
6. Medios de información .....	12
A) Información suministrada por el propietario .....	12
B) Información documental obtenida por el Incora .....	17
C) Observación y examen del predio .....	17
7. Análisis de la información .....	18
8. Resolución provisional .....	19
9. Resolución de iniciación .....	20
10. Notificación y recursos .....	22
10 bis. Inscripción de la resolución .....	28

#### CAPÍTULO III

##### LAS PRUEBAS. ASPECTOS GENERALES

11. Carga de la prueba .....	31
12. Término para solicitar pruebas .....	33
13. Decreto de pruebas .....	34

	PÁG.
14. Término para practicar pruebas .....	35
15. Gastos .....	35
16. Fechas de las diligencias .....	36
17. Medios probatorios .....	37
18. Area explotada y porción inculta con presunción de posesión ..	44
19. Permanencia de la explotación .....	48
20. Explotación por colonos .....	49
21. Inexistencia de excepciones .....	52
22. Explotación actual .....	55

## CAPÍTULO IV

## PRUEBAS. CLASES DE EXPLOTACIÓN

23. Prueba de explotación agrícola .....	59
a) <i>Prueba principal</i> .....	59
b) <i>Prueba complementaria</i> .....	61
24. Prueba de explotación pecuaria .....	66
a) <i>Prueba principal</i> .....	66
b) <i>Prueba complementaria</i> .....	70
25. Prueba de explotación forestal. Bosques artificiales .....	72
26. Prueba de explotación forestal. Bosques naturales .....	73
27. Obras de irrigación, o construcción de pozos .....	77
28. Informes adicionales en la inspección ocular .....	81
29. Diligencia de alindación de zonas .....	82
30. Dictamen pericial .....	83
31. Traslado del dictamen pericial .....	83
32. Liquidación de gastos .....	83

## CAPÍTULO V

## LA DECISIÓN

33. Resolución de la gerencia general .....	85
34. Resolución de la junta directiva .....	86
35. Resolución especial de la junta .....	91
36. Notificación .....	92
37. Suspensión de los efectos de la resolución .....	93
38. Inscripción de la resolución en la Oficina de registro de ins- trumentos públicos y privados .....	94
39. Cesión de predios .....	95
40. Aplicación del decreto 59 de 1938 .....	95
40 bis. Modificaciones al decreto 1902 de 1962 .....	96

## TÍTULO SEGUNDO

## ADQUISICIÓN DE TIERRAS DE PROPIEDAD PRIVADA

## CAPÍTULO VI

## GENERALIDADES

	PÁG.
41. Fundamento de la adquisición de tierras de propiedad privada	99
42. Competencia del Incora	103
43. Orden de prelación en la adquisición	105
44. Destinación de las tierras requeridas	110
45. Ritualidades del procedimiento	112

## CAPÍTULO VII

## PRIMERA ETAPA DE NEGOCIACIONES DIRECTAS

46. Adopción de proyectos	113
47. Tipos de proyectos	115
a) <i>Proyectos de parcelación simple</i>	115
b) <i>Proyectos de parcelación en distritos de riego</i>	116
c) <i>Proyectos de concentración parcelaria y restructuración de minifundios</i>	116
d) <i>Proyectos de reforestación</i>	118
48. Estudios previos	118
49. Resolución de la junta directiva	118
49 bis. Publicación de la resolución	119
50. Resolución particular de adquisición	120
51. Notificación de la resolución	121
52. Curadores "ad litem"	122
53. Recursos	123
54. Incompatibilidad para negociar	124
55. Visita al predio	126
56. Identificación predial	127
57. Informe sobre la visita	128
58. Traslado del informe	130
59. Calificación de las tierras	131
60. La calificación incluye la orientación técnica	134
61. Clases de calificación	135
a) <i>Tierras sujetas a extinción del dominio privado</i>	135
b) <i>Tierras incultas</i>	136
c) <i>Tierras inadecuadamente explotadas</i>	138
d) <i>Tierras adecuadamente explotadas</i>	142
62. Concurrencia de calificaciones	143
63. Derecho de exclusión	143
64. Concepto de unidad predial	146

	PÁG.
65. Momento y forma de ejercer el derecho de exclusión y su reconocimiento .....	147
66. Enajenaciones y derecho de exclusión .....	150
67. Titulares del derecho de exclusión .....	153
a) <i>Personas naturales</i> .....	153
b) <i>Sociedades anónimas</i> .....	153
c) <i>Comunidades</i> .....	153
d) <i>Comunidades hereditarias</i> .....	154
e) <i>Sociedades de personas</i> .....	154
f) <i>Sociedad conyugal</i> .....	154
68. Acta de primera etapa de negociaciones directas .....	155

## CAPÍTULO VIII

## SEGUNDA ETAPA DE NEGOCIACIONES DIRECTAS

69. Sistema de avalúos para la reforma agraria .....	157
69 bis. Avalúos para zonas de embalses y reforestación .....	162
70. Mejoras posteriores al avalúo .....	164
71. Jurisprudencia sobre el decreto 2895 (avalúos) .....	166
72. Solicitud de avalúos .....	171
73. Sorteo de peritos .....	172
74. Cómo se avalúa el predio .....	173
75. Forma de pago .....	177
a) <i>Tierras incultas</i> .....	177
b) <i>Tierras inadecuadamente explotadas</i> .....	178
c) <i>Tierras adecuadamente explotadas</i> .....	180
d) <i>Tierras arrendadas o en aparcería</i> .....	181
76. Jurisprudencia sobre el sistema de pago .....	182
77. Concurrencia de calificaciones .....	190
78. Acta de segunda etapa de negociaciones directas .....	191
79. Aprobación de la junta directiva .....	192
80. Escritura y documentos de deber .....	192
81. Entrega del predio .....	193
82. El artículo 103 de la ley 135 de 1961 .....	193

## CAPÍTULO IX

## EXPROPIACIÓN Y CONSULTA

83. Rompimiento de negociaciones directas .....	195
84. Resolución de expropiación .....	197
85. Aprobación de la junta directiva .....	199
86. Notificación y recursos .....	199
87. Derecho de consulta .....	201

	PÁG.
88. Consulta. Objeto .....	201
89. Aceptación de la consulta .....	202
90. Designación de peritos .....	205
91. Dictamen pericial .....	207
92. Fallos y recursos .....	208

## CAPÍTULO X

## ADQUISICIÓN DE TIERRAS PARA DISTRITOS DE RIEGO

93. La adecuación de tierras en la reforma agraria .....	213
94. Tierras expropiables .....	215
95. Derecho de compra .....	218
95 bis. Utilización provisional de la tierra .....	221
96. Derecho de exclusión .....	222
97. Momento del avalúo .....	224
98. El artículo 72 de la ley 135 de 1961 .....	225

## CAPÍTULO XI

## ADQUISICIÓN DE TIERRAS POR CAUSA DE ARRENDAMIENTOS

99. Necesidad y objeto de esta adquisición .....	227
100. Tierras expropiables .....	228
101. Excepciones .....	234
102. Derecho de exclusión .....	237
103. Derecho de enajenación .....	238
104. Forma de pago .....	239
105. Procedimiento. Resolución para afectar el predio .....	240
106. Visita al predio .....	241
107. Traslado del informe .....	243
108. Calificación de las pruebas .....	244
109. Expropiación y consulta .....	246
110. Concurrencia de situaciones .....	248

## CAPÍTULO XII

## ADQUISICIONES ESPECIALES

111. Zonas para obras de adecuación .....	251
112. Créditos hipotecarios .....	253
113. Adquisición de otros derechos reales .....	258
114. Adquisición de canales .....	259
115. Expropiación de urgencia .....	260

TÍTULO TERCERO  
ADJUDICACIÓN DE BALDÍOS

CAPÍTULO XIII  
NOCIONES GENERALES

	PÁG.
116. Baldíos adjudicables .....	265
117. Quiénes tienen derecho a adjudicación .....	267
118. Condiciones para adjudicar .....	269
119. Superficie adjudicable .....	271
A) <i>Adjudicaciones superiores a cuatrocientas cincuenta hectáreas</i> .....	227
B) <i>Adjudicaciones inferiores a cuatrocientas cincuenta hectáreas</i> .....	279
120. Contratos de explotación de baldíos .....	281
121. El artículo 38 de la ley 135 de 1961 .....	285
122. Competencia del Incora .....	287

CAPÍTULO XIV  
ADJUDICACIÓN ORDINARIA

123. Solicitud de adjudicación .....	291
124. Auto admisorio de la solicitud .....	293
125. Publicidad del procedimiento .....	296
126. Inspección ocular .....	297
127. Dictamen pericial .....	299
128. Levantamiento predial .....	300
A) <i>Predios inferiores a cincuenta hectáreas</i> .....	301
B) <i>Predios entre cincuenta y doscientas hectáreas</i> .....	303
C) <i>Predios de más de doscientas hectáreas sin exceder de mil</i> .....	304
D) <i>Predios de más de mil hectáreas</i> .....	305
129. Oposiciones .....	307
130. Resolución de adjudicación .....	310
131. Notificación y recursos .....	312
132. Registro de la resolución .....	312
133. Adjudicación por comisión .....	313

APÉNDICE

Ley 135 de 1961, sobre reforma social agraria .....	317
Índice alfabético de materias .....	383